

Mario Madrid-Malo G.



**CODIGO
CONTENCIOSO
ADMINISTRATIVO**

UNA PUBLICACION

LEGIS

Fondo Editorial

Indice General

| | |
|-------------------------------------|----|
| DECRETO 01 DE ENERO 2 DE 1984 | 17 |
|-------------------------------------|----|

PARTE PRIMERA

LIBRO PRIMERO

Los Procedimientos Administrativos

TITULO PRELIMINAR

| | |
|---------------------------------------|----|
| Artículo 1°—Campo de aplicación | 20 |
|---------------------------------------|----|

TITULO I

Actuaciones Administrativas

| | |
|---|----|
| Capítulo I.—Principios generales | 28 |
| Artículo 2°—Objeto | 28 |
| Artículo 3°—Principios orientadores | 31 |
| Artículo 4°—Clases | 34 |
| Capítulo II.—Del derecho de petición en interés general | 36 |
| Artículo 5°—Peticiones escritas y verbales | 36 |
| Artículo 6°—Término para resolver | 40 |

| | Pág. |
|--|-----------|
| Artículo 7º—Desatención de las peticiones | 40 |
| Artículo 8º—Desistimiento | 42 |
| Capítulo III.—Del derecho de petición en interés particular | 42 |
| Artículo 9º—Peticiones | 42 |
| Artículo 10.—Requisitos especiales | 45 |
| Artículo 11.—Peticiones incompletas | 45 |
| Artículo 12.—Solicitud de informaciones o documentos adicionales | 45 |
| Artículo 13.—Desistimiento | 46 |
| Artículo 14.—Citación de terceros | 46 |
| Artículo 15.—Publicidad | 47 |
| Artículo 16.—Costo de las citaciones y publicaciones | 48 |
| Capítulo IV.—Del derecho de petición de informaciones | 48 |
| Artículo 17.—Del derecho a la información | 48 |
| Artículo 18.—Información general | 53 |
| Artículo 19.—Información especial y particular | 53 |
| Artículo 20.—Inaplicabilidad de las excepciones | 57 |
| Artículo 21.—Examen de los documentos | 61 |
| Artículo 22.—Plazo para decidir. Sanciones | 62 |
| Artículo 23.—Notificación de las decisiones. Recursos | 65 |
| Artículo 24.—Costo de las copias | 65 |
| Capítulo V.—Del derecho de formulación de consultas | 65 |
| Artículo 25.—Consultas | 65 |
| Artículo 26.—Atención al público | 66 |
| Capítulo VI.—De las actuaciones administrativas iniciadas en cumplimiento de un deber legal | 66 |
| Artículo 27.—Deber de colaboración de las autoridades | 66 |
| Capítulo VII.—De las actuaciones administrativas iniciadas de oficio | 67 |
| Artículo 28.—Deber de comunicar | 67 |
| Capítulo VIII.—Normas comunes a los capítulos anteriores | 68 |
| Artículo 29.—Formación y examen de expedientes | 68 |
| Artículo 30.—Garantía de imparcialidad | 68 |
| Artículo 31.—Deber de responder las peticiones | 70 |
| Artículo 32.—Trámite interno de peticiones | 73 |
| Artículo 33.—Funcionario incompetente | 76 |
| Artículo 34.—Pruebas | 80 |
| Artículo 35.—Adopción de decisiones | 80 |
| Artículo 36.—Decisiones discrecionales | 83 |
| Artículo 37.—Demoras | 86 |
| Artículo 38.—Caducidad respecto de las sanciones | 86 |
| Artículo 39.—Derecho de petición y acción de litigar | 87 |

| | Pág. |
|---|-------------|
| Capítulo IX.—Silencio administrativo | 87 |
| Artículo 40.—Silencio negativo | 87 |
| Artículo 41.—Silencio positivo | 92 |
| Artículo 42.—Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo | 93 |
| Capítulo X.—Publicaciones, comunicaciones y notificaciones | 94 |
| Artículo 43.—Deber y forma de publicación | 94 |
| Artículo 44.—Deber y forma de notificación personal | 101 |
| Artículo 45.—Notificación por edicto | 103 |
| Artículo 46.—Publicidad | 104 |
| Artículo 47.—Información sobre recursos | 104 |
| Artículo 48.—Falta o irregularidad de las notificaciones | 105 |

TITULO II
La vía gubernativa

| | |
|---|---------|
| Capítulo I.—De los recursos | 107 |
| Artículo 49.—Improcedencia | 107 |
| Artículo 50.—Recursos en la vía gubernativa | 109 |
| Artículo 51.—Oportunidad y presentación | 112 |
| Artículo 52.—Requisitos | 113 |
| Artículo 53.—Rechazo del recurso | 115 |
| Artículo 54.—Desistimiento | 115 |
| Artículo 55.—Efecto suspensivo | 115 |
| Capítulo II.—De las pruebas | 117 |
| Artículo 56.—Oportunidad | 117 |
| Artículo 57.—Admisibilidad | 117 |
| Artículo 58.—Término | 117 |
| Capítulo III.—Decisiones en la vía gubernativa | 118 |
| Artículo 59.—Contenido de la decisión | 118 |
| Artículo 60.—Silencio administrativo | 121 |
| Artículo 61.—Notificación | 121 |

TITULO III
Conclusión de los procedimientos administrativos

| | |
|---|-----|
| Artículo 62.—Firmeza de los actos administrativos | 122 |
| Artículo 63.—Agotamiento de la vía gubernativa | 124 |
| Artículo 64.—Carácter ejecutivo y ejecutorio de los actos administrativos . | 126 |
| Artículo 65.—Ejecución por el obligado | 127 |
| Artículo 66.—Pérdida de fuerza ejecutoria | 129 |
| Artículo 67.—Excepción de pérdida de ejecutoriedad | 134 |

TITULO IV

El mérito ejecutivo de ciertos actos y sentencias

| | |
|---|-----|
| Artículo 68.—Definición de las obligaciones a favor del Estado que prestan mérito ejecutivo | 135 |
|---|-----|

TITULO V

De la revocación directa de los actos administrativos

| | |
|--|-----|
| Artículo 69.—Causales de revocación | 138 |
| Artículo 70.—Improcedencia | 145 |
| Artículo 71.—Oportunidad | 146 |
| Artículo 72.—Efectos | 146 |
| Artículo 73.—Revocación de actos de carácter particular y concreto | 147 |
| Artículo 74.—Procedimiento para la revocación de actos de carácter particular y concreto | 150 |

TITULO VI

Intervención del Ministerio Público

| | |
|--|-----|
| Artículo 75.—Deberes y facultades del Ministerio Público | 152 |
|--|-----|

TITULO VII

Responsabilidad de los funcionarios

| | |
|--|-----|
| Artículo 76.—Causales de mala conducta de los funcionarios. Sanciones disciplinarias | 153 |
| Artículo 77.—De los actos y hechos que dan lugar a responsabilidad | 154 |
| Artículo 78.—Jurisdicción competente para conocer de la responsabilidad conexa | 155 |
| Artículo 79.—Ejecución de créditos a favor de las entidades públicas o de los particulares | 155 |

TITULO VIII

Instituciones financieras

| | |
|--|-----|
| Artículo 80.—Procedimiento de ejecución de políticas monetarias, cambiarias y de crédito | 156 |
|--|-----|

TITULO IX

Ambito de aplicación a los asuntos departamentales y municipales

| | |
|--|-----|
| Artículo 81.—Procedimientos especiales | 158 |
|--|-----|



PARTE SEGUNDA

LIBRO SEGUNDO

Control jurisdiccional de la actividad administrativa

TITULO X

Objeto de la jurisdicción en lo contencioso administrativo

Pág.

Artículo 82.—Objeto de la jurisdicción en lo contencioso administrativo . 160

TITULO XI

Medios de control

| | |
|---|-----|
| Artículo 83.—Extensión del control | 175 |
| Artículo 84.—Acción de nulidad | 177 |
| Artículo 85.—Acción de restablecimiento del derecho | 186 |
| Artículo 86.—Acción de reparación directa y cumplimiento | 192 |
| Artículo 87.—Acciones relativas a contratos | 206 |
| Artículo 88.—Acción de definición de competencias administrativas | 214 |

LIBRO TERCERO

Organización y funciones de la jurisdicción en lo contencioso administrativo

TITULO XII

Organización de la jurisdicción en lo contencioso administrativo

| | |
|---|-----|
| Capítulo I.—Del Consejo de Estado | 217 |
| Artículo 89.—Integración del Consejo de Estado, permanencia y vacantes | 217 |
| Artículo 90.—Calidades para ser elegido consejero | 220 |
| Artículo 91.—Prueba de las calidades | 223 |
| Artículo 92.—Prohibiciones e incompatibilidades de los consejeros de Estado | 223 |

| | Pág. |
|--|------------|
| Artículo 93.—Integración de las salas del Consejo de Estado | 226 |
| Artículo 94.—Elección de dignatarios | 227 |
| Artículo 95.—Atribuciones del presidente del Consejo de Estado | 228 |
| Artículo 96.—Atribuciones de la Sala Plena | 229 |
| Artículo 97.—Integración y atribuciones de la Sala de lo Contencioso Administrativo | 234 |
| Artículo 98.—Integración y atribuciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil | 236 |
| Artículo 99.—Conjueces | 238 |
| Artículo 100.—Quórum deliberatorio | 239 |
| Artículo 101.—Quórum para elecciones | 239 |
| Artículo 102.—Quórum para otras decisiones | 239 |
| Artículo 103.—Firma de providencias, conceptos, dictámenes y salvamentos de votos | 240 |
| Artículo 104.—Auxiliares de los consejeros de Estado | 240 |
| Artículo 105.—Órgano oficial del Consejo de Estado | 240 |
| Capítulo II.—De los tribunales administrativos | 241 |
| Artículo 106.—Jurisdicción de los tribunales administrativos | 241 |
| Artículo 107.—Integración del tribunal administrativo de Cundinamarca | 241 |
| Artículo 108.—Integración de otros tribunales administrativos | 242 |
| Artículo 109.—Calidades para ser elegido magistrado del tribunal administrativo. Período | 243 |
| Capítulo III.—Disposiciones complementarias | 243 |
| Artículo 110.—Reserva de las actas de las sesiones | 243 |
| Artículo 111.—Asistencia de funcionarios públicos a las deliberaciones del Consejo de Estado | 243 |
| Artículo 112.—Comunicación de los conceptos y dictámenes | 244 |
| Artículo 113.—Intervención de los consejeros de Estado en el Congreso .. | 244 |
| Artículo 114.—Imposición de sanciones correccionales | 244 |
| Artículo 115.—Recursos contra las sanciones | 246 |
| Artículo 116.—Comisión para la práctica de diligencias | 246 |
| Artículo 117.—Labores del Consejo de Estado en vacaciones | 247 |
| Artículo 118.—Derechos, preeminencias y prerrogativas de los consejeros de Estado y de los magistrados de los tribunales administrativos | 247 |
| Artículo 119.—Licencias y permisos | 249 |
| Artículo 120.—Normas adicionales aplicables a los tribunales administrativos .. | 249 |

TÍTULO XIII El Ministerio Público

| | |
|--|-----|
| Artículo 121.—Ejercicio de las funciones del Ministerio Público | 250 |
| Artículo 122.—Calidades | 251 |
| Artículo 123.—Designación | 251 |
| Artículo 124.—Prueba de las calidades | 251 |
| Artículo 125.—Derechos, preeminencias y prerrogativas | 252 |
| Artículo 126.—Prohibiciones e incompatibilidades | 252 |
| Artículo 127.—Objeto de la actuación del Ministerio Público. Atribuciones .. | 252 |

TITULO XIV
Determinación de competencias

Capítulo I.—Competencia del Consejo de Estado 254
 Artículo 128.—En única instancia 254
 Artículo 129.—En segunda instancia 261
 Artículo 130.—Recursos extraordinarios de revisión y de anulación 262

Capítulo II.—Competencia de los tribunales administrativos 262
 Artículo 131.—En única instancia 262
 Artículo 132.—En primera instancia 267
 Artículo 133.—Competencia de los tribunales administrativos en segunda instancia 270
 Artículo 134.—Competencia de los tribunales administrativos cuando la Nación sea parte demandante 270



LIBRO CUARTO
Procedimiento ante la jurisdicción en lo
contencioso administrativo

TITULO XV
Reglas generales

Artículo 135.—Posibilidad de ocurrir ante la jurisdicción en lo contencioso administrativo 271
 Artículo 136.—Caducidad de las acciones 273
 Artículo 137.—Contenido de la demanda 279
 Artículo 138.—Individualización de las pretensiones 282
 Artículo 139.—La demanda y sus anexos 282
 Artículo 140.—Comprobante de consignación 285
 Artículo 141.—Normas jurídicas de alcance no nacional 286
 Artículo 142.—Presentación de la demanda 287
 Artículo 143.—Negativa de curso, inadmisión y corrección de la demanda 288
 Artículo 144.—Contestación de la demanda 290
 Artículo 145.—Falta de contestación de la demanda 291
 Artículo 146.—Intervención de terceros 291
 Artículo 147.—Las audiencias públicas 298
 Artículo 148.—Perención del proceso 299

TITULO XVI

Representación y comparecencia de las entidades públicas

| | |
|---|-----|
| Artículo 149.—Representación de las personas de derecho público | 302 |
| Artículo 150.—Notificación del auto admisorio de la demanda | 304 |
| Artículo 151.—Comparecencia de las entidades públicas en los procesos contenciosos | 306 |

TITULO XVII

De la suspensión provisional

| | |
|---|-----|
| Artículo 152.—Procedencia de la suspensión | 307 |
| Artículo 153.—Suspensión provisional en prevención | 311 |
| Artículo 154.—Procedimiento ante el Consejo de Estado | 311 |
| Artículo 155.—Procedimiento ante los tribunales | 312 |
| Artículo 156.—Extinción de la suspensión | 313 |
| Artículo 157.—Improcedencia de la suspensión | 314 |
| Artículo 158.—Reproducción del acto suspendido | 315 |
| Artículo 159.—Obligación de los alcaldes y gobernadores | 316 |

TITULO XVIII

Impedimentos y recusaciones

| | |
|---|-----|
| Capítulo I.—Impedimentos y recusaciones de los consejeros y magistrados . . . | 317 |
| Artículo 160.—Causales. Procedimiento | 317 |
| Capítulo II.—Impedimentos y recusaciones de los fiscales | 323 |
| Artículo 161.—Causales | 323 |
| Artículo 162.—Oportunidad y trámite | 323 |

TITULO XIX

Excepciones

| | |
|--|-----|
| Artículo 163.—Excepciones previas | 324 |
| Artículo 164.—Excepciones de fondo | 325 |

TITULO XX

Nulidades e incidentes

| | |
|---|-----|
| Artículo 165.—Nulidades. Causales. Procedimientos | 327 |
| Artículo 166.—Incidentes | 331 |
| Artículo 167.—Trámite, preclusión y efectos de los incidentes | 331 |

TITULO XXI

Pruebas

| | |
|--|-----|
| Artículo 168.—Pruebas admisibles | 333 |
| Artículo 169.—Pruebas de oficio | 340 |

TITULO XXII

Contenido, cumplimiento y ejecución de las sentencias

| | |
|---|-----|
| Artículo 170.—Contenido de la sentencia | 341 |
| Artículo 171.—Condena en costas | 344 |
| Artículo 172.—Procedencia de la condena in genere | 347 |
| Artículo 173.—Sentencia. Notificación | 347 |
| Artículo 174.—Obligatoriedad de la sentencia | 348 |
| Artículo 175.—Cosa juzgada | 349 |
| Artículo 176.—Ejecución | 351 |
| Artículo 177.—Efectividad de condenas contra entidades públicas | 353 |
| Artículo 178.—Ajuste de valor | 356 |
| Artículo 179.—Otras condenas | 356 |

TITULO XXIII

Medios de impugnación y consulta

| | |
|--|------------|
| Capítulo I.—Recursos ordinarios y consulta | 359 |
| Artículo 180.—Reposición | 359 |
| Artículo 181.—Apelación | 360 |
| Artículo 182.—Queja | 361 |
| Artículo 183.—Súplica | 363 |
| Artículo 184.—Consulta | 363 |
| Capítulo II.—Del recurso extraordinario de revisión | 365 |
| Artículo 185.—Procedencia | 365 |
| Artículo 186.—Competencia | 366 |
| Artículo 187.—Término para interposición del recurso | 366 |
| Artículo 188.—Causales de revisión | 366 |
| Artículo 189.—Requisitos del recurso | 367 |
| Artículo 190.—Necesidad de caución | 367 |
| Artículo 191.—Trámite | 367 |
| Artículo 192.—Pruebas | 368 |
| Artículo 193.—Sentencia | 368 |
| Capítulo III.—Del recurso extraordinario de anulación | 369 |
| Artículo 194.—Procedencia | 369 |
| Artículo 195.—Competencia | 371 |
| Artículo 196.—Término para interposición del recurso | 371 |
| Artículo 197.—Causal de anulación | 371 |
| Artículo 198.—Presentación del recurso | 371 |
| Artículo 199.—Requisitos | 371 |
| Artículo 200.—Caución | 372 |
| Artículo 201.—Efectos del recurso | 372 |
| Artículo 202.—Reparto | 372 |
| Artículo 203.—Declaratoria de recurso desierto | 373 |

| | Pág. |
|-------------------------------|------|
| Artículo 204.—Trámite | 373 |
| Artículo 205.—Sentencia | 374 |

TITULO XXIV Del procedimiento ordinario

| | |
|---|-----|
| Artículo 206.—Ambito | 377 |
| Artículo 207.—Auto admisorio de la demanda | 382 |
| Artículo 208.—Aclaración o corrección de la demanda | 385 |
| Artículo 209.—Período probatorio | 385 |
| Artículo 210.—Traslados para alegar | 386 |
| Artículo 211.—Registro del proyecto | 387 |

TITULO XXV Segunda instancia ante el Consejo de Estado

| | |
|--|-----|
| Artículo 212.—Apelación de sentencias | 388 |
| Artículo 213.—Apelación de autos | 388 |
| Artículo 214.—Pruebas en segunda instancia | 389 |

TITULO XXVI Procesos especiales

| | |
|--|------------|
| Capítulo I.—Conflictos de competencia y de jurisdicción | 390 |
| Artículo 215.—Conflicto de competencias | 390 |
| Artículo 216.—Conflicto de jurisdicción | 391 |

| | |
|---|------------|
| Capítulo II.—De los procesos relativos a contratos y de los de reparación directa y cumplimiento | 392 |
|---|------------|

Primera o única instancia

| | |
|---|-----|
| Artículo 217.—Procedimiento | 392 |
| Artículo 218.—Allanamiento de la demanda. Transacción | 396 |
| Artículo 219.—Deducción por valorización | 399 |
| Artículo 220.—Transmisión de la propiedad | 399 |

| | |
|--|------------|
| Capítulo III.—Procesos de nulidad de cartas de naturaleza | 400 |
| Artículo 221.—Procedimiento | 400 |
| Artículo 222.—Sentencia. Comunicación | 401 |

| | |
|---|------------|
| Capítulo IV.—De los procesos electorales | 401 |
| Artículo 223.—Causales de nulidad de las actas de escrutinio de los jurados de votación | 401 |
| Artículo 224.—Causales de nulidad de las actas de escrutinio de las corporaciones electorales | 403 |
| Artículo 225.—Nulidad de elecciones por violación de la ley | 404 |
| Artículo 226.—Consecuencias de la nulidad | 407 |
| Artículo 227.—Posibilidad de ocurrir ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo | 408 |

| | Pág. |
|--|------------|
| Artículo 228.—Nulidad de la elección y cancelación de credenciales | 410 |
| Artículo 229.—Individualización del acto acusado | 412 |
| Artículo 230.—Prohibición de corregir la demanda | 412 |
| Artículo 231.—Reparto en el Consejo de Estado | 413 |
| Artículo 232.—Trámite de la demanda | 413 |
| Artículo 233.—Auto admisorio de la demanda | 414 |
| Artículo 234.—Decreto de pruebas | 416 |
| Artículo 235.—Improcedencia del desistimiento | 417 |
| Artículo 236.—Término para alegar | 417 |
| Artículo 237.—Acumulación de procesos | 418 |
| Artículo 238.—Causales de la acumulación | 418 |
| Artículo 239.—Decisión sobre la acumulación | 418 |
| Artículo 240.—Diligencia de sorteo | 418 |
| Artículo 241.—Deberes del ponente | 419 |
| Artículo 242.—Término para fallar | 419 |
| Artículo 243.—Sentencia | 420 |
| Artículo 244.—Interdicción | 420 |
| Artículo 245.—Notificación de la sentencia | 421 |
| Artículo 246.—Aclaración | 421 |
| Artículo 247.—Práctica de nuevos escrutinios | 423 |
| Artículo 248.—Ejecución de las sentencias | 423 |
| Artículo 249.—Expedición de credenciales | 423 |
| Artículo 250.—Apelación | 423 |
| Artículo 251.—Trámite de la segunda instancia | 424 |
| Capítulo V.—De la jurisdicción coactiva | 424 |
| Artículo 252.—Procedimiento | 424 |

TITULO XXVII

Revisión de los contratos de la administración

| | |
|---|------------|
| Capítulo I.—De la revisión en el Consejo de Estado | 428 |
| Artículo 253.—De la revisión de contratos por el Consejo de Estado | 428 |
| Artículo 254.—Contratos sobre exploraciones o explotaciones de minerales o metales | 430 |
| Artículo 255.—Prohibición de ejecutar contratos sin la revisión del Consejo de Estado | 430 |
| Artículo 256.—Ambito de la revisión | 431 |
| Artículo 257.—Trámite de la revisión | 432 |
| Artículo 258.—Declaración sobre la adecuación del contrato a la ley | 433 |
| Artículo 259.—Reforma del contrato | 433 |
| Artículo 260.—Solicitud de documentos faltantes | 433 |
| Artículo 261.—Reposición | 433 |
| Artículo 262.—Efectos del dictamen | 434 |
| Capítulo II.—De la revisión en los tribunales administrativos | 434 |
| Artículo 263.—Contratos sometidos a revisión de los tribunales administrativos | 434 |
| Artículo 264.—Trámite, examen y decisión | 434 |

LIBRO QUINTO

Disposiciones finales

Pág.

| | |
|--|-----|
| Artículo 265.—Las cuantías y su reajuste | 435 |
| Artículo 266.—Vigencia | 435 |
| Artículo 267.—Aspectos no regulados | 436 |
| Artículo 268.—Derogaciones | 436 |
| Artículo Segundo | 436 |

SUPLEMENTO

| | |
|--|-----|
| Publicidad de los actos oficiales (L. 57/85) | 437 |
| Reglamento del Consejo de Estado | 442 |

ABREVIATURAS

| | |
|----------------------|--|
| Art. | Artículo |
| C. C. | Código Civil |
| C. C. A. | Código Contencioso Administrativo |
| C. de Co. | Código de Comercio |
| C. de E. | Consejo de Estado |
| C. de P. C. | Código de Procedimiento Civil |
| C. de P. P. | Código de Procedimiento Penal |
| C. de R. P. M. | Código de Régimen Político y Municipal |
| C. P. | Código Penal |
| C. N. | Constitución Nacional |
| C. S. de J. | Corte Suprema de Justicia |
| D. | Decreto |
| D. E. | Decreto Extraordinario |
| D. L. | Decreto Ley |
| D. R. | Decreto Reglamentario |
| Inc. | Inciso |
| L. | Ley |
| Ord. | Ordinal |
| Pág. | Página |
| Par. | Parágrafo |
| R. del C. de E. | Reglamento del Consejo de Estado |
| Res. | Resolución |
| Sent. | Sentencia |